



Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale

**la tua voce  
in Regione**



# LE MIE PRESENZE

in Assemblea Legislativa



**252**

in Commissione

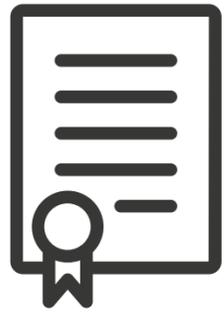


**509**

*Sono componente di 3 Commissioni assembleari. La III Territorio, ambiente e mobilità, la IV Politiche per la salute e politiche sociali, la Commissione speciale di ricerca e di studio sulle cooperative cosiddette spurie o fittizie.*

*Ho inoltre preso parte a molti incontri delle altre commissioni.*

# GLI ATTI PRESENTATI



Progetti di Legge

**10**



Risoluzioni

**175**



Interrogazioni

**78**



Ordini del Giorno

**47**

Un **Progetto di Legge** è il testo che viene depositato per dare avvio al percorso legislativo regionale. Può essere di iniziativa dei Consiglieri, della Giunta o Popolare

Una **Risoluzione** è un atto di valore politico con cui si intende indirizzare l'operato della Giunta

Una **Interrogazione** è un atto formale con cui si richiedono informazioni puntuali e dettagliate su uno specifico argomento

Un **Ordine del giorno** è un atto con cui si impegna la Giunta a determinate azioni

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# PER FERRARA, IN REGIONE

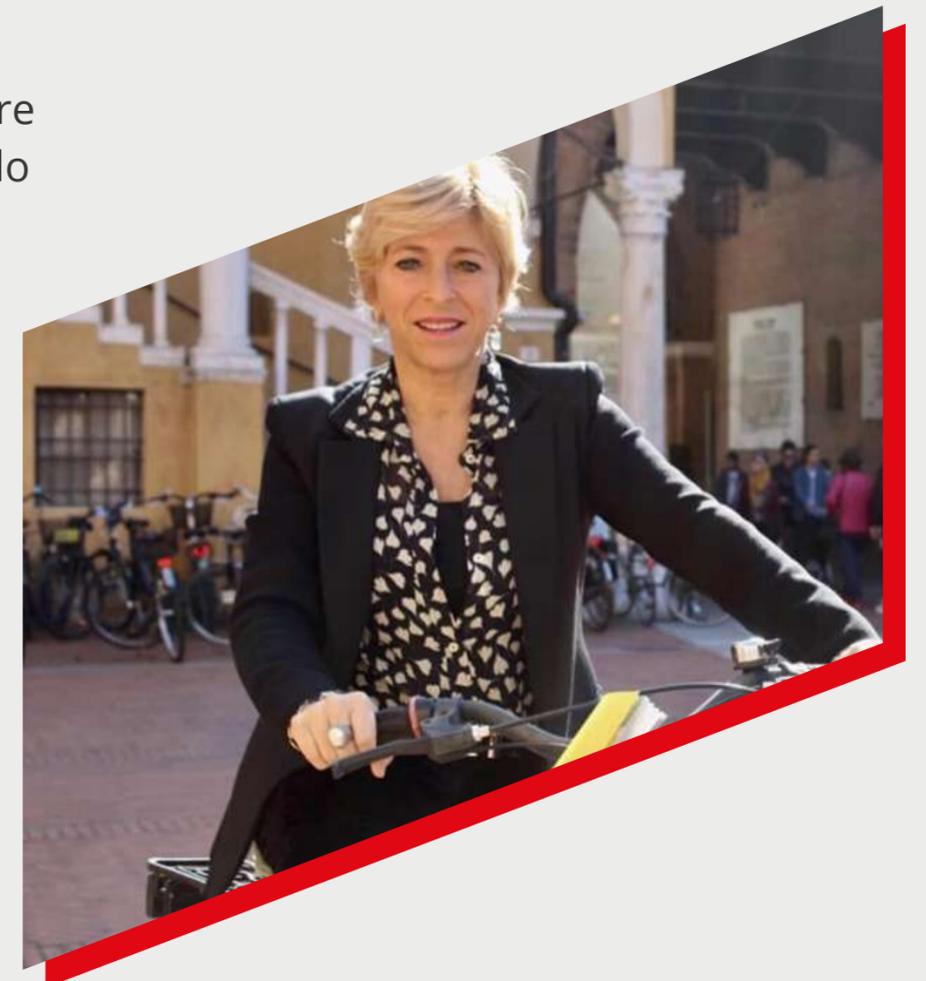
Quando nel 2014 sono stata eletta consigliera regionale, il messaggio che mi accompagnava sui manifesti e sui volantini e che ho continuato a portare con me durante i cinque anni appena trascorsi era "Ferrara, in Regione".

Posso dirvi con grande serenità che **per Ferrara, in Regione ce l'ho messa tutta**. Ma d'altra parte credo che in questi anni abbiate anche voi imparato a conoscermi. Non mi sono mai risparmiata. E non intendo farlo in futuro.

La legislatura è iniziata nel novembre 2014, con quel segnale forte di delusione e sfiducia che aveva visto solo il 37% degli emiliano-romagnoli partecipare al voto. Con il **Presidente Stefano Bonaccini** abbiamo sentito subito chiara la necessità di ricostruire un clima di fiducia con i cittadini. E questo impulso ha caratterizzato tutta la legislatura, vedendoci presenti il più possibile nei territori, e decidendo di **iniziare subito la legislatura all'insegna di una maggiore sobrietà**.

La prima legge approvata è stata quella relativa al **taglio dei costi della politica**. Abbiamo portato le nostre indennità al livello di quella del sindaco del comune capoluogo. Con il risparmio abbiamo finanziato il fondo dedicato al microcredito per le nuove imprese, interventi come la **Legge per le Proloco** e anche la **Legge sulla cittadinanza europea** che ha già permesso a 2000 giovani emiliano-romagnoli di partecipare ai viaggi studio nei luoghi simbolo dell'Europa unita.

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# LAVORO ED ECONOMIA

Uscire da una crisi lunga ed estenuante, che ha colpito ogni settore produttivo e dei servizi con strascichi pesanti sulla qualità dell'occupazione e sul modo di fare impresa, non è semplice né immediato. Soprattutto in un territorio più debole rispetto ad altri storicamente più forti e strutturati.

Il **PATTO PER IL LAVORO**, siglato con Enti locali, sindacati, associazioni di categoria e università è stata la prima azione messa in campo. Si è trattato di una scelta innovativa, nel metodo e nelle finalità. Gli attori principali di questa Regione, anziché intervenire come singoli negozianti o portatori di interessi di parte, hanno condiviso un progetto che punta a favorire il lavoro a 360°. L'investimento complessivo generato dall'accordo è di oltre 22 miliardi. Nel 2018 è stato siglato uno specifico **Focus su Ferrara** finalizzato ad attrarre investimenti, nascita di nuove imprese e consolidamento di quelle esistenti, snellimento della burocrazia, connessione tra studio e lavoro, infrastrutture e mobilità. Molte risorse derivano da **FONDI EUROPEI**: la Regione, nel ciclo di **programmazione 2014-2020** ha programmato il **100% delle risorse disponibili**. 1.147 milioni di euro per POR FESR (Fondo europeo sviluppo regionale), POR FSE (Fondo sociale europeo) e PSR (Programma sviluppo rurale). Ad esse si aggiungono le risorse statali e regionali, per un totale di 2.457 milioni di euro.

Cito anche provvedimenti per migliorare l'economia legata all'accoglienza e all'offerta che genera il nostro patrimonio culturale, monumentale e ambientale. Grazie alla **nuova legge quadro sul TURISMO**, la promozione e la commercializzazione del territorio passano ora dalla Destinazione turistica Romagna, che vede la provincia di Ferrara insieme a quella di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini per fare squadra e promuovere un'area composita e ricca di molteplici eccellenze. La **legge 41/97** a sostegno del **COMMERCIO** è stata ampliata per garantire anche interventi di riqualificazione dei centri storici e delle aree di mercato.

# PESCA E AGRICOLTURA

La **terra**, il **fiume** e il **mare** sono l'oro del nostro territorio. Fonti di bellezza e autenticità, ma anche di economia e lavoro.

In questi anni ho vigilato affinché la Regione sfruttasse al meglio le opportunità derivanti dal **Fondo Europeo Affari Marittimi e Pesca FEAMP** e molti progetti sono stati finanziati. Attenzione poi è stata dedicata ai temi specifici legati alla **Sacca di Goro**, per la quale abbiamo ottenuto un risultato importante con il via libera ai lavori che le daranno nuovo ossigeno. Altri interventi importanti hanno riguardato le **marinerie di GORO e PORTO GARIBALDI**.

In **agricoltura** sono state programmate il 100% delle risorse (**1.190 milioni**) del PSR per tutelare le aziende esistenti e sostenerle anche a fronte di calamità naturali (xylella, cimice asiatica, ecc.) e per **favorire il ricambio generazionale**.

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# SALUTE E SANITÀ

Se oggi in Italia si parla della giusta **abolizione del SUPERTICKET** è perché l'Emilia-Romagna l'ha fatto un anno fa trovando le risorse necessarie e dimostrando che era una misura equa e facilmente realizzabile. Una misura che è stata accompagnata dalla **cancellazione del ticket base** da 23 euro sulle prime visite specialistiche per le famiglie con almeno due figli a carico.

Non è stata l'unica importante decisione presa in Emilia-Romagna che ha dettato anche l'agenda nazionale: l'altra è stata l'introduzione del **l'OBBLIGO VACCINALE per i bimbi frequentanti il nido**. Una battaglia partita dalla constatazione che il livello delle coperture vaccinali era sceso ben oltre il livello di allarme. Nell'autunno 2016 abbiamo quindi votato affinché per l'accesso ai nidi e agli spazi bimbo (in base alle competenze della Regione) bisognasse essere vaccinati individuando 4 vaccinazioni obbligatorie (difterite, tetano, poliomielite ed epatite B). Non fu una decisione facile e fu molto contestata. Ma da lì nacque un dibattito che investì tutta l'opinione pubblica e un anno dopo arrivò la legge nazionale a raccogliere quel messaggio, ampliando ulteriormente le vaccinazioni obbligatorie per l'accesso a scuola. Oggi la copertura a livello regionale supera il 97% per le vaccinazioni obbligatorie; superato il 95% anche a Ferrara.

L'implementazione del **FASCICOLO SANITARIO ELETTRONICO**, la **dematerializzazione dei buoni acquisto per chi soffre di CELIACHIA**, la **redazione delle Linee di indirizzo per la diagnosi e il trattamento della FIBROMIALGIA**, il **contributo per l'acquisto della PARRUCCA PER LE PAZIENTI ONCOLOGICHE**, la **definizione del NUOVO PRIA**, la **legge per l'inclusione dei SORDI E DELLE PERSONE CON DISABILITÀ UDITIVA** e il **rafforzamento del servizio di ELISOCORSO NOTTURNO** con l'individuazione di nuove aree attrezzate anche nella nostra provincia, sono altri temi su cui sono orgogliosa di aver lavorato. Cercare soluzioni concrete e immediate che possano davvero rispondere a un bisogno reale è il principale obiettivo del mio impegno.

# CANNABIS TERAPEUTICA

È scientificamente dimostrata la funzione positiva dell'uso di cannabis medica per determinate categorie di pazienti. Tuttavia resta una forte diffidenza verso l'**uso terapeutico dei FARMACI A BASE DI THC E CBD** e alcuni dei circa 1000 pazienti che in Emilia-Romagna la utilizzano mi hanno sollecitata denunciando la **difficile reperibilità di questi prodotti**.

Ho preso a cuore il tema e mi sono attivata affinché Regione e Comitato Pazienti si confrontassero. È stato creato appositamente un gruppo di lavoro tra funzionari regionali e pazienti per **monitorare i fabbisogni e garantire la disponibilità del prodotto a scopo terapeutico**.

A fine 2018 ho partecipato a un convegno dedicato alla filiera della canapa industriale e a uso medico e tuttora mantengo relazioni con tutti i principali interlocutori.

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# WELFARE E SOCIALE

La nostra Regione si è distinta per aver introdotto una misura di sostegno al reddito e di reinserimento socio-lavorativo, il Reddito di Solidarietà, prima che a livello nazionale venisse istituito il Reddito di Cittadinanza.

A luglio 2019 è stata introdotta una misura sperimentale di **sostegno alle famiglie emiliano-romagnole** con bimbi, **AL NIDO CON LA REGIONE**. Con oltre 18 milioni di euro si è potuto così abbattere - per qualcuno addirittura azzerare - la retta di frequenza ai nidi pubblici e privati per i nuclei con ISEE fino a 26mila euro. Ai Comuni della provincia di Ferrara e alle oltre 1.700 famiglie dei bimbi iscritti ai nidi, sono stati complessivamente assegnati 1.084.570,76 euro. È questa una misura che fa il paio con il **contributo per la FREQUENZA AI CENTRI ESTIVI** per bambini e ragazzi dai 3 ai 13 anni.

La Regione poi è al fianco dei più fragili, garantendo contributi e **politiche specifiche per la NON AUTOSUFFICIENZA**. Anzi, è bene sapere che la nostra Regione investe su questa voce con risorse proprie più di quanto non fa lo Stato nel suo complesso con il fondo da ripartire tra tutte le regioni d'Italia. Nel 2018 è stata toccata la **cifra record di 441 milioni di euro** per il Fondo regionale per la non autosufficienza: somme utili per realizzare iniziative per anziani, disabili, assistenza domiciliare, centri diurni e assegni di cura.

Cito poi due iniziative di minore portata, ma che segnano la cifra del nostro impegno. Il **BONUS PER L'AFFITTO** con cui si dà una mano alle famiglie che stentano a pagare il canone di locazione della casa in cui abitano, garantendo un contributo che potrà variare da 2 a 6 mensilità. La **LEGGE PER IL MICROCREDITO d'emergenza** è stata proposta dai consiglieri Pd, me compresa, per concedere un prestito di modesta entità - non oltre i 10.000 euro e da restituire entro cinque anni - a chi vive una temporanea situazione di disagio finanziario per cause indipendenti dalla propria condotta (ad esempio licenziamenti improvvisi e senza tutele).

# CULTURA

L'attenzione alla nostra provincia passa anche dagli strumenti utili a valorizzarne l'identità storico-culturale e alla promozione del territorio. Le **Leggi regionali dedicate alle RIEVOCAZIONI STORICHE, alle PROLOCO e alla MEMORIA DEL NOVECENTO** hanno questo obiettivo e definiscono risorse e strumenti attraverso i quali dare nuovo valore alla cultura locale.

Oltre alle iniziative collegate a queste leggi, **sosteniamo associazioni, enti locali e tanti volontari** che si dedicano a esse con impegno e tanti sacrifici.

In particolare sono orgogliosa del lavoro fatto per l'approvazione della Legge sulle Rievocazioni Storiche, della quale sono stata promotrice, che prevede finanziamenti annuali per l'organizzazione degli eventi e l'ammodernamento delle attrezzature.



# IL PATRIMONIO STORICO-CULTURALE

Il lavoro in Regione è anche un lavoro di relazione, con i territori e con il Governo Nazionale. Lo sforzo per il raccordo tra i diversi livelli istituzionali è imprescindibile nell'impegno del consigliere regionale. Ho così potuto seguire da vicino i **FINANZIAMENTI CIPE** (Comitato interministeriale per la programmazione economica) annunciati e confermati dopo vicissitudini nazionali per dare nuova linfa a **progetti di riqualificazione, restauro e messa in sicurezza di immobili di riconosciuto valore storico e architettonico.**

Nel nostro territorio sono arrivati così 11 milioni di euro. Per Palazzo Prosperi Sacrati a **Ferrara**, per il Teatro Concordia di **Portomaggiore**, per il Complesso di Sant'Agostino a **Comacchio**, per l'ex Convento dei Cappuccini di **Argenta**, per il Palazzo del Vescovo di **Codigoro**, per Villa Mensa a **Copparo**, per l'ex Ospedale di **Tresigallo** e l'ex Chiesa di San Bartolo ancora a Ferrara.

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# PERIFERIE E TERRITORIO

Il tema politico attorno a cui deve ruotare l'amministrazione della cosa pubblica penso sia la **ricomposizione delle fratture esistenti tra centro e periferia**. Visto che chi vive lontano dai centri paga le stesse **tasse e contributi** che pagano gli altri, è giusto che goda anche degli stessi **DIRITTI** e degli stessi **SERVIZI**. Qui citerò alcuni interventi che credo abbiano dato dignità ai piccoli centri, alle frazioni, a chi vive - per scelta o meno, poco importa - in zone isolate.

Penso alle battaglie fatte insieme ai sindaci per mantenere alcuni **UFFICI POSTALI** aperti nonostante Poste Italiane abbia più volte tentato di razionalizzarli. Penso alla rete socio-sanitaria del territorio e quindi all'implementazione dei servizi nelle **CASE DELLA SALUTE** della nostra provincia, ma anche al rafforzamento o mantenimento di alcuni **servizi negli ospedali del territorio**: il centro per la **procreazione medicalmente assistita per LAGOSANTO**, il **punto nascita di CENTO** o ancora **ortopedia ad ARGENTA**.

Sostegno anche al **COMMERCIO**, con le nuove opportunità fornite dalla Legge 41 o da quella sui **PICCOLI ESERCIZI COMMERCIALI POLIFUNZIONALI**, veri e propri presidi in aree a rischio di rarefazione commerciale e residenziale, oltre ai bandi specifici rivolti alle aziende e alla rivitalizzazione dei centri dei comuni colpiti dal **SISMA**.

In questo contesto cito anche l'**integrazione tariffaria bus/treno** che serve ai tanti pendolari della nostra provincia a risparmiare se hanno un abbonamento ferroviario oltre a quello del bus. E cito il piano per estendere la **banda ultralarga** a tutto il territorio, per avvicinare aziende e cittadini, con "zero differenze" tra luoghi, persone, imprese e città al fine di garantire a tutti un ecosistema digitale adeguato.

# LA RINNOVATA LEGGE 41

In questi anni abbiamo voluto dare nuove opportunità alla crescita del lavoro e dell'economia, con un occhio di riguardo ai centri lontani dal capoluogo con meno di 25.000 abitanti.

Al netto delle risorse e dei progetti che rientrano nel più ampio tema della ricostruzione e della rivitalizzazione delle reti sociali e commerciali delle **aree colpite dal sisma**, abbiamo modificato la Legge 41/97 dedicata ai "centri commerciali naturali" prevedendo la possibilità di finanziare anche interventi strutturali per la **RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA**. Oltre a quelli già previsti per potenziare il **MARKETING TERRITORIALE**.

Ne hanno beneficiato **Argenta, Copparo**, San Carlo (**Terre del Reno**), Tresigallo (**Tresignana**) e Lido di Pomposa (**Comacchio**).

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# LA LEGGE SULLA COSTA

Coniugare la necessità di **RINNOVAMENTO del comparto turistico balneare** col **MIGLIORAMENTO del contesto urbanistico e paesaggistico** è l'obiettivo che si pone la **Legge regionale dedicata alla Costa** di cui ho avuto l'onore di essere relatrice di maggioranza.

È una legge tanto breve (consta di appena quattro articoli) quanto attesa. È infatti il completamento del lavoro portato avanti in questi anni dalle Istituzioni e dagli imprenditori locali per il **rilancio del settore turistico balneare e costiero**.

Con 20 milioni di euro nel triennio 2019-21 promuoviamo interventi di rigenerazione e riqualificazione per consolidare e sviluppare la competitività del turismo balneare nei **14 Comuni da Goro a Cattolica**.

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

La sostenibilità ambientale è **la vera sfida dei nostri tempi**. Una sfida che parte dall'impegno individuale e investe le responsabilità collettive fino ad arrivare al livello globale. Abbiamo già iniziato a cambiare marcia, cercando di sostenere il passaggio dall'uso dei combustibili fossili a quelli rigenerabili o meno impattanti. Per esempio assegnando un bonus per l'acquisto di auto elettriche, ibride, a metano o gpl (fino a 3.000 € per i privati, 10.000 per le aziende) e bollo gratuito per tre anni a chi acquista un'auto ibrida nuova nel 2019.

Con la **Legge sull'ECONOMIA CIRCOLARE** puntiamo alla **riduzione, riciclo e riuso dei rifiuti**, individuando strumenti quali la tariffazione puntuale e incentivi ai Comuni che inviano meno rifiuti allo smaltimento e premialità per le imprese. La differenziata in Emilia-Romagna ha già raggiunto quota **68%**. E a Ferrara abbiamo fatto ancora meglio con il **76,2%** registrato nel 2018 (+8,2% rispetto all'anno precedente). Con questi numeri, la Regione ha iniziato a dismettere i termovalorizzatori più datati!

La sostenibilità ambientale in questi anni è stata il principio ispiratore di molti interventi, dalla **RIGENERAZIONE URBANA** con 100 milioni dedicati a scuole, biblioteche, edifici pubblici, parchi, piazze, edifici storici e spazi pubblici sulla scorta della nuova Legge quadro sull'Urbanistica che ha come principio cardine quello del **consumo di suolo zero**, alla **CICLABILITÀ** con finanziamenti per estendere la rete ciclabile dei quali ha beneficiato anche la nostra provincia. Non ultima la scelta sul **TRASPORTO PUBBLICO LOCALE**, con il rinnovamento del parco treni regionale con oltre 900 milioni di investimento e l'**elettrificazione di numerose linee**, tra cui la Ferrara-Codigoro.

Sostenibilità diventa ora il mantra **MENO PLASTICA MONOUSO** attraverso contributi alle associazioni per sagre ed eventi plastic free ed **accompagnamento delle aziende** per la riconversione dei processi industriali e produttivi al fine di abbandonare la plastica e ricercare soluzioni e materiali alternativi senza l'impiego di materiali fossili.

# I MOMENTI INDIMENTICABILI

Ve ne ho selezionati solo tre, che troverete nelle prossime pagine...  
ma in realtà **sono tanti!**

Alcuni perché non sono stati dei migliori. In questi cinque anni ci sono stati fatti di attualità politica, di cronaca o eventi particolari che hanno colpito la nostra comunità e il nostro territorio e che non sono stati facili da affrontare. Ma anche dalle delusioni si impara qualcosa e io ho rafforzato la mia convinzione che, chi opera all'interno delle istituzioni, deve **ASCOLTARE** le persone e lo deve fare **con umiltà, spirito di condivisione e la totale disponibilità ad affrontare concretamente i problemi** che gli vengono posti.

Però voglio concentrarmi su alcuni dei momenti più belli che si sono susseguiti in questi anni, momenti che hanno segnato il fulcro di **progetti che hanno richiesto tempo, energie e tanto confronto.**

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# IL DELTA DEL PO MAB UNESCO

Il 9 giugno 2015 è una data indimenticabile che segna un risultato straordinario per il nostro territorio. **IL DELTA DEL PO è stato riconosciuto RISERVA DELLA BIOSFERA UNESCO.**

Il Man and the Biosphere Programme prevede azioni di conservazione dell'**ecosistema** e della **biodiversità** da bilanciare con un **utilizzo sostenibile delle risorse naturali** a beneficio delle **comunità locali**. Un'opportunità di sviluppo incredibile e il riconoscimento di un lavoro di squadra che era iniziato molti anni prima e che ha visto unito il territorio, dal Comune alla Provincia, fino alla Regione. Nel 2017 abbiamo anche ospitato il primo **Forum Mondiale dei Giovani MaB UNESCO**, un evento memorabile.

Questo riconoscimento ci proietta nel **futuro!**

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# LA LEGGE SUI DIRITTI

Nelle primissime ore del mattino del 27 luglio 2019, dopo **39 ORE ININTERROTTE** di discussione e votazione sul testo e su **1.787 EMENDAMENTI** presentati dalla destra per fare ostruzionismo, l'Assemblea Legislativa ha approvato la **Legge regionale contro le discriminazioni e le violenze di stampo omofobo**.

Una legge che non è altro se non **una legge di buon senso**, che prevede di tutelare ogni persona che voglia liberamente esprimere o manifestare la propria identità di genere o orientamento sessuale.

Sono orgogliosa di quanto il gruppo Pd e gli altri gruppi di centro sinistra hanno fatto per raggiungere questo risultato. È stata **una vera maratona nella quale i vincitori sono stati i DIRITTI!**

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



# LA LEGGE DI RIORDINO ISTITUZIONALE

Infine una legge che non scalda il cuore di molti, ma che per me ha rappresentato un impegno importante, come relatrice e per l'esperienza vissuta da Presidente della Provincia di Ferrara.

Dopo la riforma nazionale che aveva di fatto svuotato le province, con la **Legge regionale di RIORDINO DELLE FUNZIONI PROVINCIALI** abbiamo cercato di anticipare anziché subire la sfida dell'**ammodernamento del sistema istituzionale**, per rendere la pubblica amministrazione più efficiente nei servizi ai cittadini.

Le province erano **un punto di riferimento** che funzionava per il territorio, inventarsi un modello che potesse essere ugualmente efficiente non era affatto facile e a essere onesti credo che con la legge di riordino ci siamo riusciti solo in parte. La manutenzione delle strade e la viabilità sono ancora lì a testimoniare che finché il Parlamento non avrà il coraggio di fare scelte chiare, la Regione potrà solo tamponare, ma non risolvere del tutto i problemi.



# GRAZIE!

Il mio grazie va innanzitutto a chi in questi cinque anni mi ha aiutata e supportata con **idee, suggerimenti e critiche**, sempre costruttive.

Dai circoli del Partito Democratico, alle associazioni che si occupano di volontariato, sport, cultura e animazione del territorio, da chi mi conosce da tempo e a chi ho avuto la fortuna di incontrare sui social.

Sono arrivate sollecitazioni e talvolta anche critiche. A fare di più, a cambiare una decisione poco apprezzata, a migliorare una legge o un regolamento, ma non sono mai mancati la stima e il rispetto reciproco. Chiunque ami **il proprio territorio, la propria comunità**, l'ambiente in cui nasce, cresce e lavora sa bene che il benessere di quella comunità e di quel territorio vengono prima di tutto!

Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale



**CONTATTATEMI!**



Marcella  
**Zappaterra**  
Consigliera  
regionale